Adroddiad i'r:	Pwyllgor Cynllunio
Dyddiad y Cyfarfod:	15 Tachwedd 2017
Aelod / Swyddog Arweiniol:	Y Cynghorydd Brian Jones /Angela Loftus
Awdur yr Adroddiad:	Angela Loftus
Teitl:	Cynllun Datblygu Lleol Sir Ddinbych: Adroddiad Adolygu Drafft, Cytundeb Cyflawni CDLl drafft newydd ac Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd – cymeradwyo dogfennau terfynol i'r cyflwyno i Lywodraeth Cymru

1. Am beth mae'r adroddiad yn sôn?

1.1. Mae'r adroddiad yn amlinellu canlyniadau'r ymgynghoriad cyhoeddus ar yr Adroddiad Adolygu CDLl drafft, Cytundeb Cyflawni CDLl drafft newydd a'r Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd, ac yn amlygu'r materion allweddol a godwyd yn ystod yr ymgynghoriad ac unrhyw ddiwygiadau dilynol i'r dogfennau.

2. Beth yw'r rheswm dros lunio'r adroddiad hwn?

2.1 Yn dilyn cymeradwyaeth i ymgynghori drwy benderfyniad dirprwyedig Aelod Arweiniol, a gyhoeddwyd ar 7 Awst 2017, cynhaliwyd ymgynghoriad cyhoeddus 9 wythnos rhwng 21 Awst 2017 a 20 Hydref 2017. Mae'r sylwadau a dderbyniwyd ar yr Adroddiad Adolygu CDLl drafft a'r atodiadau, Cytundeb Cyflawni CDLl newydd drafft a'r Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd wedi'u cynnwys yn yr Adroddiad Ymgynghori, sydd wedi'i atodi fel Atodiad 1 i'r adroddiad hwn. Gofynnir i'r Pwyllgor Cynllunio argymell y dogfennau terfynol fel y'u diwygiwyd i'w cymeradwyo gan y Cyngor a'u cyflwyno i Lywodraeth Cymru. Caiff y penderfyniad terfynol ei wneud gan y Cyngor ar 5 Rhagfyr 2017. Mae Cynllun Datblygu Lleol Sir Ddinbych 2006-2021 yn ddogfen strategol, ac yn gyfrwng darparu allweddol ar gyfer y Cynllun

Corfforaethol a nifer o strategaethau'r Cyngor megis Strategaeth Uchelgais Economaidd a Chymunedol a'r Strategaeth Dai. Felly mae'n bwysig sicrhau ein bod yn cynnal fframwaith polisi cynllunio effeithiol sydd wedi'i ddiweddaru ar gyfer y Sir i gyfrannu at ddarpariaeth y blaenoriaethau corfforaethol.

3. Beth yw'r Argymhellion?

3.1 Bod yr Aelodau'n argymell cymeradwyo'r canlynol i'r Cyngor Llawn; Adroddiad Adolygu Cynllun Datblygu Lleol Sir Ddinbych a'r atodiadau; Cytundeb Cyflawni CDLl newydd drafft; a'r Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd fel y'u diwygiwyd i'w cyflwyno i Lywodraeth Cymru (atodwyd fel Atodiad 2).

3.2 Bod y Pwyllgor yn cadarnhau ei fod wedi darllen, deall ac ystyried yr Asesiad o Effaith ar Les (Atodiad 3) yn rhan o'i ystyriaethau.

4. Manylion yr adroddiad

4.1 Mae Adolygiadau Cynllun Datblygu Lleol (CDLl) wedi'u dylunio i sicrhau bod Cynlluniau Datblygu Lleol sydd wedi'u mabwysiadu yn cael eu diweddaru, yn cydymffurfio â'r darpariaethau cyfreithiol diweddaraf, ac yn parhau'n berthnasol er mwyn mynd i'r afael â materion ac amcanion lleol. Mae canllawiau Llywodraeth Cymru ynglŷn â chynhyrchu ac adolygu Cynlluniau Datblygu Lleol wedi'u nodi yn y 'Llawlyfr Ar Gynlluniau Datblygu Lleol'. Mae'r ddogfen yn amlinellu tri sbardun allweddol ar gyfer adolygiad o'r CDLl:

- Newid cyd-destunol sylweddol (e.e. mewn polisi neu ddeddfwriaeth genedlaethol; mewn cyd-destun lleol e.e. cau safle cyflogaeth sylweddol sy'n tanseilio'r economi leol; mewn pwysau neu anghenion datblygu a strategaethau buddsoddi buddsoddwyr cyhoeddus a phreifat mawr);
- Pryderon sylweddol o ganfyddiadau'r Adroddiad Monitro Blynyddol o ran effeithiolrwydd y polisi, cyfraddau cynnydd, ac unrhyw broblemau gyda gweithrediad; neu
- Mae Rheoliad 41 o Reoliadau Cynllunio Gwlad a Thref (Cynllun Datblygu Lleol) (Cymru) (Diwygiad) 2015 yn nodi: *'... Mae'n rhaid i'r Awdurdod Cynllunio Lleol gynnal adolygiad o'r CDLl bob pedair blynedd o leiaf o ddyddiad mabwysiadu'r CDLl;...'* Mabwysiadwyd CDLl Sir Ddinbych ar 4

Mehefin 2013, ac mae Llywodraeth Cymru wedi cynghori y dylai'r adolygiad o'r CDLl ddechrau yn 2017 er mwyn diwallu'r gofyniad deddfwriaethol hwn.

4.2 Mae ystod o ddeddfwriaethau newydd a diwygiedig wedi dod i rym ers mabwysiadu CDLl Sir Ddinbych yn 2013. Y rhai amlycaf yw Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a Deddf Cynllunio (Cymru) 2015. Bydd angen i'r CDLl gael ei adolygu ar ôl ystyried cydymffurfiaeth gyda deddfwriaeth sylfaenol, ac efallai y bydd angen gwneud newidiadau i adlewyrchu deddfwriaeth a chanllawiau cyfredol. Lluniwyd polisïau'r CDLl yn unol â darpariaethau Polisi Cynllunio Cymru (Rhifyn 5), sydd wedi'i ddisodli sawl gwaith (Rhifyn 9 yw'r un diweddaraf) a chyda Nodiadau Cyngor Technegol newydd neu ddiwygiedig i gyd-fynd â nhw.

4.3 Ystyriaethau pwysig yw dyddiad terfyn y Cynllun (2021) a'r angen i gynnal cyflenwad 5 mlynedd o dir ar gyfer tai. Bydd y CDLl yn dod i ben ym mis Mehefin 2021 a bydd cynllunio i ddatblygu CDLl newydd yn awr yn gymorth i sicrhau parhad o ran cynnal fframwaith polisi cynllunio i arwain penderfyniadau ar geisiadau cynllunio. Mae aelodau'n ymwybodol nad oes gan Sir Ddinbych gyflenwad 5 mlynedd 'technegol' o dir ar gyfer tai, fel y nodir yn Nodyn Cyngor Technegol 1. Mae hyn wedi'i nodi yn Adroddiadau Monitro Blynyddol CDLl Sir Ddinbych. Bydd yn rhaid i'r Cyngor archwilio sut y gellir mynd i'r afael â hyn yn sgil rhagamcanion aelwydydd diweddaraf Llywodraeth Cymru.

4.4 Y cam cyntaf yn y broses yw drafftio Adroddiad Adolygu. Diben adroddiad Adolygu'r CDLl yw tynnu sylw at bolisïau lleol neu elfennau eraill o'r CDLl a fabwysiadwyd, y mae'r Cyngor yn credu y dylid eu hadolygu a'u diwygio o bosib. Nid yw'r Adroddiad Adolygu yn amlinellu diwygiadau gwirioneddol. Mae Rheoliad 41 o Reoliadau Cynllunio Gwlad a Thref (Cynllun Datblygu Lleol) (Cymru) (Diwygiad) 2015 yn nodi bod yn rhaid i'r Cyngor gymeradwyo'r Adroddiad Adolygu drwy benderfyniad cyn cyflwyno'r ddogfen i Lywodraeth Cymru. Mae'n rhaid i'r Cyngor ymgysylltu â budd-ddeiliaid ac ymgynghori ar Adroddiad Adolygu cyn ei gadarnhau a chyflwyno'r ddogfen i Lywodraeth Cymru. Mae'r adroddiad hwn yn nodi'r ymatebion a gafwyd i'r ymgynghoriad hwnnw ac unrhyw newidiadau i'r ddogfen o ganlyniad. Mae'r dogfennau ynghlwm i'r adroddiad hwn fel Atodiad 2, gydag unrhyw beth sydd wedi ei

ddileu yn ymddangos gyda ~~llinell drwodd~~, ac unrhyw beth sydd wedi'i ychwanegu yn ymddangos fel testun wedi'i amlygu.

4.5 Yn fyr, mae'r Adroddiad Adolygu CDLl drafft wedi'i strwythuro i nodi'n glir yr hyn sydd wedi cael ei ystyried; a lle mae'n debygol o fod angen newidiadau, ynghyd â'r rhesymau, yn seiliedig ar dystiolaeth. Mae'r Cytundeb Cyflawni CDLl newydd drafft yn nodi sut mae'r Cyngor yn bwriadu cynnwys y gymuned leol a budd-ddeiliaid eraill wrth baratoi Cynllun Datblygu Lleol Newydd Sir Ddinbych.

4.6 Mae gan y Cytundeb Cyflawni ddwy brif ran:

- Yr Amserlen: mae'n nodi'r terfyn amser ar gyfer cynhyrchu Cynllun Datblygu Lleol newydd a'r Arfarniad o Gynaliadwyedd ategol.
- Cynllun Cynnwys Cymunedau: mae hwn yn amlinellu'r ymagwedd tuag at ymgysylltu â'r gymuned; y dull o ran pwy, pryd a sut yr ydym yn bwriadu ymgysylltu a sut y bydd y Cyngor yn ymateb i sylwadau.

Crynodeb o'r materion allweddol a godwyd a'r prif newidiadau

4.7 **Adroddiad Adolygu ac atodiadau**

Roedd y mwyafrif o'r sylwadau a gafwyd yn ymwneud â'r strategaeth, yn benodol y lefelau twf yn y CDLl presennol a sut y cafodd hyn ei gyflawni. Rhannwyd safbwyntiau rhwng y rhai a oedd yn dymuno gweld lefelau twf yn cael eu cynnal a'r rhai a oedd yn dymuno eu gweld yn lleihau ar gyfer y CDLl newydd. Rôl yr Adroddiad Adolygu yw amlinellu sut mae'r CDLl wedi perfformio a thynnu sylw at feysydd y bydd angen eu hailystyried mewn unrhyw CDLl newydd. Nid rôl yr Adroddiad Adolygu yw argymell pa newidiadau y dylid eu gwneud oherwydd caiff y rhain eu pennu yn dilyn dadansoddiad o sylfaen dystiolaeth gyfredol ac ymgysylltu ac ymgynghori helaeth ar gamau diweddarach paratoi'r CDLl. Am y rheswm hwn, mae'r mwyafrif o ymatebion drafft y Cyngor yn ailadrodd hyn a'r newidiadau a gynigir fel arfer yw 'Dim' oherwydd nid oes angen gwneud unrhyw newidiadau i'r sylwadau a ystyrir yn y camau diweddarach i'r Adroddiad Adolygu.

4.8 **Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd**

Ni chodwyd unrhyw faterion.

4.9 **Cytundeb Cyflawni**

Sylwadau sy'n ymwneud â'r rhestr o'r ymgyngoreion a gynhwysir, nid yw'r rhestrau'n gynhwysfawr ac mae cronfa ddata y CDLl yn cynnwys llawer mwy o gofnodion na sydd wedi'u rhestru yn y Cytundeb Cyflawni.

5. **Sut mae'r penderfyniad yn cyfrannu at y Blaenoriaethau Corfforaethol?**

Y Blaenoriaethau Corfforaethol perthnasol yw:

- Mae pawb yn cael eu cefnogi i fyw mewn cartrefi sy'n bodloni eu hanghenion
- Mae cymunedau wedi eu cysylltu ac mae ganddynt fynediad at nwyddau a gwasanaethau lleol, ar-lein neu drwy gysylltiadau cludiant da
- Mae'r Cyngor yn gweithio gyda phobl a chymunedau i gynyddu annibyniaeth a chadernid
- Mae'r amgylchedd yn ddeniadol ac wedi ei warchod, gan gefnogi lles a ffyniant economaidd
- Mae pobl iau eisiau byw a gweithio yma, ac mae ganddynt y sgiliau i wneud hynny.

6. **Faint fydd yn ei gostio a sut fydd yn effeithio ar wasanaethau eraill?**

Mae'r adroddiad hwn yn ceisio ardystiad yr Adroddiad Adolygu diwygiedig, Cytundeb Cyflawni CDLl newydd diwygiedig a'r Adroddiad Cwmpasu Arfarniad o Gynaliadwyedd, a bydd y costau'n cael eu talu o gyllidebau presennol. Bydd costau ymgymryd â'r Adolygiad a chynhyrchu CDLl newydd yn cael ei asesu'n fanwl dros y misoedd nesaf. Mae'r gyllideb ar gyfer yr adolygiad wedi'i chronni'n flynyddol a bydd ar gael ar gyfer y gwaith hwn.

7. **Beth yw prif gasgliadau'r Asesiad o'r Effaith ar Les?**

7.1 Bydd yr Asesiad Parhaus o'r Effaith ar Les yn hysbysu datblygiad y CDLl newydd, ynghyd â'r Arfarniad O Gynaliadwyedd. Mae Asesiad o Effaith ar Les wedi'i gynnal ar gynnwys y Cytundeb Cyflawni drafft ac mae'r casgliadau'n eithaf niwtral neu gadarnhaol. Mae'r Cytundeb Cyflawni drafft yn nodi amserlen ar gyfer ymgysylltu ac ymgynghori a sut y gwneir hyn. Bydd nifer o'r canlyniadau yn dibynnu ar natur y deunydd sy'n destun ymgynghoriad ond

mae drafft y Cytundeb Cyflawni yn ceisio sicrhau y gall pawb ddweud eu dweud ac y byddwn yn ymateb i'w sylwadau.

8. **Pa ymgynghoriadau a gynhaliwyd gydag Archwilio ac eraill?**

8.1 Mae'r dogfennau wedi bod yn destun ymgynghoriad cyhoeddus am 9 wythnos. Codwyd ymwybyddiaeth o'r ymgynghoriad yn ystod cyfarfodydd clwstwr diweddar Dinas, Tref a Chyngor Cymuned. Gellir gweld manylion yr ymgynghoriad a'r ymatebion a gafwyd yn yr adroddiad ymgynghori sydd ynghlwm fel Atodiad 1 i'r adroddiad hwn.

9. **Datganiad y Prif Swyddog Cyllid**

9.1 Bydd costau ymgymryd â'r Adolygiad a chynhyrchu CDLl newydd yn cael ei asesu'n fanwl dros y misoedd nesaf. Mae Cronfa CDLl Cyngor penodol wedi ei sefydlu at y diben hwn, ac mae'r gwasanaeth Cynllunio a Gwarchod y Cyhoedd yn gwneud cyfraniad blynyddol o £20k tuag ati. Mae'r Gronfa hon wedi'i sefydlu'n benodol i helpu i dalu'r costau sy'n gysylltiedig ag unrhyw adolygiad a CDLl newydd.

10. **Pa risgiau sydd yna ac oes yna unrhyw beth y gallwn ei wneud i'w lleihau?**

10.1 Mae'r Cytundeb Cyflawni CDLl newydd drafft yn cynnwys asesiad risg manwl. I grynhoi, mae'r prif risgiau a nodwyd yn cynnwys adnoddau staff, deddfwriaeth a pholisi cenedlaethol sy'n newid ac oedi yn yr amserlen oherwydd niferoedd uchel o ymatebion i'r ymgynghoriad neu ddiffyg consensws. Mae'r Cytundeb Cyflawni newydd drafft yn cynnwys hyblygrwydd i ganiatáu ar gyfer oedi annisgwyl a bydd cynllunio prosiect cadarn yn gymorth i leihau'r risgiau hyn.

11. **Pŵer i wneud y Penderfyniad**

Deddf Cynllunio a Phrynu Gorfodol 2004
Deddf Cynllunio (Cymru) 2015